



**DICTAMEN N° 19/2025**

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC  
DE : UNIDAD DE GESTIÓN DE ADQUISICIONES  
FECHA : Asunción, 24 de abril de 2025

ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**  
**SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE TRANSFORMADORES DE MEDIA**  
**TENSIÓN. ID N° 463.783**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para el **SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE TRANSFORMADORES DE MEDIA TENSIÓN. ID N° 463.783.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/2024** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 230/2025** (art. 3°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

**3- ANTECEDENTE:**

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna G.I. N° 97/2025 de fecha 21 de abril de 2025, remite la solicitud de pedido para el **SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE TRANSFORMADORES DE MEDIA TENSIÓN. ID N° 463.783**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

**4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:**

El Departamento de Mantenimiento del CIP Villeta por medio del Dictamen Técnico N° 003/2025 de fecha 07/04/2025, efectúa la **justificación técnica establecido en la Resolución DNCP N° 230/2025**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a)**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue:  
"...El transformador de 7MVA es un equipo crítico para la provisión de energía en la Planta. Su correcto funcionamiento es esencial para garantizar la continuidad operativa de los procesos de producción de la planta. Con el mantenimiento y cambio de aceite se busca preservar su vida útil, minimizar riesgos de fallas y evitar interrupciones en la producción. Los conductores de la acometida que alimenta la subestación de la planta, que corresponde al transformador N° 1 se encuentra averiado y fuera de servicio, debido a factores como pérdida de aislación, sobrecarga, etc. Actualmente la alimentación de la planta se encuentra sobre la acometida del transformador N° 2 y los conductores de esta acometida no tienen la capacidad suficiente para operar simultáneamente ambos molinos, lo que obliga a su funcionamiento alternado y afecta la eficiencia operativa de la planta. Esta situación compromete la seguridad operativa y la

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora  
Asunción – Paraguay

Sitio web: [www.inc.gov.py](http://www.inc.gov.py)

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 1/3

00000037

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando  
valores para el desarrollo del país

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional  
de manera sustentable y competitiva.

Ed. Mg. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

Luis R. Talavera P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Juan César García D.  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.





continuidad del suministro de energía pudiendo generar fallos imprevistos con consecuencias graves para la producción".

#### 5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas: N/E

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se han solicitado presupuestos estimativos, vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: EMPRENDIMIENTO EL TAURO S.A.C.I.E., RC EMPRENDIMIENTOS de Ramón Aníbal Coronel, ARMOA INGENIERÍA de Publio Armoa, ALFA UNIÓN S.R.L y TENDYRY S.R.L.

En respuesta, se recibió 5 (cinco) cotizaciones de las siguientes firmas: EMPRENDIMIENTO EL TAURO S.A.C.I.E., RC EMPRENDIMIENTOS de Ramón Aníbal Coronel, ARMOA INGENIERÍA de Publio Armoa, ALFA UNIÓN S.R.L y TENDYRY S.R.L.

\*) N/E= No se encontraron.

#### 6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, se obtuvo cinco (5) cotizaciones actuales de potenciales oferentes.

En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.*

Que, los servicios solicitados para el mantenimiento de transformadores de media tensión, deben ser según las especificaciones técnicas que se adapten a nuestras necesidades específicas que son requeridas en la Planta Industrial, ya que con ello se potenciaría su correcto funcionamiento que es esencial para garantizar la continuidad operativa de los procesos de producción de la planta, lo cual ésta hace que las ofertas disponibles de otras fuentes no sean directamente comparables, hemos realizado una exhaustiva investigación de mercado y no hemos encontrado registros de otras instituciones o empresas que hayan realizado contrataciones similares bajo condiciones comparables. La combinación de precios con otras fuentes es inviable debido a factores de mercado que caracterizan nuestra solicitud para éste llamado en particular. La singularidad de los requisitos y la falta de comparaciones en el mercado refuerzan la necesidad de considerar los precios actuales para asegurar que los mismos se encuentren dentro de los parámetros.

Como ya señalara más arriba, en la que se ha expresado la particularidad del tipo de servicio requerido, ha resultado imposible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes, motivo por el cual no se pudo combinar los Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora  
Asunción – Paraguay

Sitio web: [www.inc.gov.py](http://www.inc.gov.py)

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 2/3

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva

Gerente U.O.C.  
I.N.C.

Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.





precios, según la metodología establecida en la normativa para la obtención del precio de referencia, no obstante, se ha cursado a cinco (5) potenciales oferentes la invitación para la remisión de presupuesto, obteniendo cinco (5) respuestas remitiendo cotizaciones del servicio que ha sido avalado por el área requirente.

En atención a la información obtenida a través de dicho mecanismo, se visualiza que los precios de las cotizaciones actualizadas recibidas contiene variaciones entre sí, por lo que, habiendo observado las diferencias de precios, procedemos a analizar conjuntamente a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial para el LOTE N° 1 el **Promedio de precios** entre las cotizaciones actualizadas recibidas que totaliza la suma de **Gs. 595.018.770.- (Guaraníes Quinientos noventa y cinco millones diez y ocho mil setecientos setenta)**, y para el LOTE N° 2 el **Precio más bajo** entre las cotizaciones actualizadas recibidas, que totaliza la suma de **Gs. 395.450.000.- (Guaraníes Trescientos noventa y cinco millones cuatrocientos cincuenta mil)**, según detalle contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el precio global total asciende a la suma de **Gs. 990.468.770.- (Guaraníes Novecientos noventa millones cuatrocientos sesenta y ocho mil setecientos setenta)**.

Este criterio adoptado, se fundamenta en razón a que los precios obtenido con dicha metodología se encuentran dentro del parámetro de costo actual del mercado, avalado por el área requirente, considerando que el precio referencial refleja el costo actual ofrecido en el mercado logrando así la obtención de precio que sean razonables y por ende ejecutables, la cual llevará a satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública, dando plena observancia al principio de eficacia y eficiencia que se encuentra establecida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN

Denominación del llamado: "SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE TRANSFORMADORES DE MEDIA TENSIÓN". ID N° 463.783.

**7- REFERENCIAS (en Anexos):**

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: EMPRENDIMIENTO EL TAURO S.A.C.I.E., RC EMPRENDIMIENTOS de Ramón Anibal Coronel, ARMOA INGENIERÍA de Publio Armoa, ALFA UNIÓN S.R.L y TENDYRY S.R.L.

7.2. Cotizaciones recibidas de: EMPRENDIMIENTO EL TAURO S.A.C.I.E., RC EMPRENDIMIENTOS de Ramón Anibal Coronel, ARMOA INGENIERÍA de Publio Armoa, ALFA UNIÓN S.R.L y TENDYRY S.R.L.

7.3. Cuadro comparativo de precios referenciales, que se adjunta.

Es nuestro dictamen. -

  
Luis R. Talavera P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

  
Julio César García D.  
Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.

  
Ed. Mg. Rocío Segovia M.  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora  
Asunción - Paraguay

Sitio web: [www.inc.gov.py](http://www.inc.gov.py)

Tel.: +595 21 (557-404)  
Página: 3/3

Misión  
Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión  
Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.

00000035



INDUSTRIA NACIONAL  
DEL CEMENTO



GOBIERNO DEL PARAGUAY  
PARAGUAY REKUAL



DNCP  
DIRECCIÓN NACIONAL DE  
CONTRATACIONES PÚBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

"SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE TRANSFORMADORES DE MEDIA TENSIÓN CIP VILLETA". ID N° 463.783

Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	RC EMPRENDIMIEN TOS	ARMOA INGENIERIA	EMPRENDIMIENTO EL TAURO S.A.C.I.E.	ALFA UNIÓN S.R.L.	TENDRYYS S.A.	PRECIO TOTAL PROMEDIO EN GS.
	LOTE Nº 1 - FCA. CIP. VILLETA								
1	SERVICIO DE MANO DE OBRA PARA CAMBIO DE CONDUCTORES DE MT 23 KV (ACOMETIDA DE LA PLANTA)								
1.1	LIMPIEZA DEL SECTOR AFECTADO PARA INSTALACIÓN DE LAS COLUMNAS DE HORMIGÓN	1	Global	10.900.000	10.000.000	10.600.000	15.000.000	9.103.500	11.120.700
1.2	PORVISIÓN DE 15 POSTES DE HORMIGÓN ARMADO 15/800 (CARGA NOMINAL 800 daN y 15 m DE LONGITUD) DE SECCIÓN DOBLE "T" PARA SOSTEN DE LINEA AEREA DE MEDIA TENSIÓN (LMT)	1	Global	83.550.000	76.650.000	81.250.000	110.000.000	65.378.636	83.365.727
1.3	INSTALACIÓN DE 15 POSTES DE HORMIGÓN 15/800, DISTANCIADOS A 20 m, CON ZAPATA DE HORMIGÓN	1	Global	49.865.000	45.747.000	48.500.000	42.000.000	41.887.166	45.599.833
1.4	PROVISIÓN DE 2100 METROS DE CABLE DE MEDIA TENSIÓN PROTEGIDA DE 1x185mm2, PARA 23kv	1	Global	233.870.000	214.560.000	227.435.000	200.000.000	193.887.621	213.950.524
1.5	INSTALACIÓN AEREA DE CABLE CONDUCTOR PROTEGIDO 3(1x185mm2), DOS CIRCUITOS TRIFÁSICOS EN PARALELO	1	Global	63.500.000	58.243.000	61.750.000	43.000.000	53.418.536	55.982.307
1.6	PROVISIÓN DE ACCESORIOS PARA LA INSTALACIÓN AEREA DE CONDUCTORES PROTEGIDOS 3(1x185mm2), DOS CIRCUITOS TRIFÁSICOS EN PARALELO	1	Global	62.300.000	57.150.000	60.600.000	94.342.000	52.306.637	65.339.727
1.7	CABLEADO SUBTERRANEO DE CABLE DE MEDIA TENSIÓN	1	Global	123.450.000	113.250.000	120.000.000	138.000.000	103.599.759	119.659.952
PRECIO TOTAL LOTE 1									595.018.770

*[Signature]*



Julio César García P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.

*[Signature]*  
Gerente U.O.C.  
I.N.C.



Luis R. Talavera P.  
Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

00000041



	Lote 2 Fca. Cip. Villeta						ALFA UNIÓN S.R.L.	TENDRY'S S.A.	PRECIO TOTAL DE LA OFERTA MAS BAJA EN GS.
2	SERVICIO DE MANO PARA CAMBIO DE ACEITE DEL TRANSFORMADOR DE 7MVA								
2.1	PROVISIÓN DE ACEITE DIELECTRICO PARA TRANSFORMADOR CANTIDAD: 6000						183.600.000	279.000.000	183.600.000
2.2	INTERCONEXIÓN DE BYPASS EN LA SALIDA DE TRANSFORMADOR NÚMERO 1 Y TRANSFORMADOR NÚMERO , PARA ITERVENIR EL TRANSFORMADOR PRINCIPAL NÚMERO 1, QUEDANDO LA ALIMENTACIÓN DE LA PLANTA POR EL TRANSFORMADOR NÚMERO 2						90.000.000	32.850.000	32.850.000
2.3	VACIADO COMPLETO DE ACEITE						35.000.000	16.850.000	16.850.000
2.4	LIMPIEZA DEL TRANSFORMADOR DRENAJE DE RESIDUOS, LIMPIEZA INTERNA Y EXTERNA.						25.000.000	25.200.000	25.000.000
2.5	SECADO Y DESGASIFICADO DEL NÚCLEO Y DEVANADO CON PLANTA DE VACIO POR EL TIEMPO NECESARIO SEGÚN HUMEDAD REMANENTE						41.882.000	40.500.000	40.500.000
2.6	CAMBIO DE RETENES DE LOS AISLADORES						15.000.000	18.500.000	15.000.000
2.7	PRUEBA DE AISLAMIENTO Y RESISTENCIA DEVANADOS ANTES DE LA REPOSICIÓN DEL ACEITE						30.000.000	41.750.000	30.000.000
2.8	LLENADO CON ACEITE NUEVO, TRATADO Y DESGASIFICADO CON CONDICIONES DE VACIO						60.000.000	18.950.000	18.950.000
2.9	PRUEBAS DIELECTRICAS Y RIGIDEZ DIELECTRICAS DEL ACEITE ANTES USO						15.000.000	28.550.000	15.000.000
2.10	MANTENIMIENTO DEL CONMUTADOR						30.000.000	17.700.000	17.700.000
PRECIO TOTAL LOTE 2							395.450.000		
PRECIO TOTAL UNITARIO DE LOS LOTES N°s. 1 Y 2 EN GUARANÍES									990.468.770

Observaciones: PARA EL LOTE N° 1 SE HA UTILIZADO EL PROMEDIO DE LAS COTIZACIONES RECIBIDAS Y PARA EL LOTE N° 2 SE HA UTILIZADOS LA COTIZACIÓN MAS BAJA RECIBIDA.

00000039



Coordinador de Procesos de Compra  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.



Coordinador de Procesos Legales  
Unidad de Gestión de Adquisiciones  
I.N.C.



Gerente U.O.C.  
I.N.C.